

Adresát:

Opatovice nad Labem
Obecní úřad
Pardubická 160
533 45 Opatovice nad Labem

OBECNÍ ÚŘAD Opatovice nad Labem		② Č. dopor.
Došlo:	17-08-2022	Zpracov.
Č.j.: OÚOnL/...../.....		Ukl. znak
Přílohy:		

V Opatovicích nad Labem dne 15. 8. 2022

Návrh přípravného výboru na vyhlášení místního referenda na území obce Opatovice nad Labem

Níže uvedený přípravný výbor v souladu s § 9 an. zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZMR“) navrhuje, aby se **na celém území obce Opatovice nad Labem** ve smyslu § 18 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (tedy na obou katastrálních územích obce Opatovice nad Labem, kterými je myšleno k.ú. Opatovice nad Labem a k.ú. Pohřebačka) **konalo místní referendum** ve dnech konání voleb do zastupitelstva obce Opatovice nad Labem v roce 2022, a to **o následující otázce:**

„Požadujete, aby orgány obce Opatovice učinily v samostatné působnosti veškeré možné kroky k tomu, aby zabránily výstavbě průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na pozemcích parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú. Opatovice nad Labem?“

Odůvodnění návrhu na konání místního referenda: návrh na konání místního referenda je **podán s cílem zavázat dle § 48 ZMR orgány obce Opatovice nad Labem k tomu, aby v rámci samostatné působnosti učinily vše pro to, aby na pozemcích** parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú. Opatovice nad Labem **nedošlo k výstavbě žádné průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly, jako je například záměr společnosti Czech Industrial Development, s.r.o., spočívající v umístění a stavbě skladové a montážní haly, o které je stavebním úřadem Magistrátu města Pardubice vedeno územní řízení pod sp. zn. SÚ 123015/2020/HT. Přípravný výbor vnímá odpor části veřejnosti k výstavbě haly sloužící k některému z uvedených účelů na uvedených pozemcích nejen v samotné obci Opatovice nad Labem, ale též v sousední obci Čepěrka, přičemž pozemky se nachází v blízkosti hranice katastrálního území obou uvedených obcí.**

Navržené znění otázky v případě, že místní referendum bude platné a závazné ve smyslu § 48 ZMR, zaváže orgány obce Opatovice nad Labem jednat v souladu s výsledkem místního referenda, a to i při jednání za obec Opatovice nad Labem v pozici účastníka územního řízení (§ 85 odst. 1 písm. b) zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „StavZ“)), stavebního řízení či jiného správního řízení, týkajícího se jakéhokoli záměru průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly. Podle výsledku místního referenda pak mohou být v případě kladné odpovědi na navrženou otázku orgány obce Opatovice nad Labem vázány např. vznést podle § 89 odst. 4 StavZ námitky proti umístění jakékoliv průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích, odepřít žadateli o umístění takové haly či stavebníkovi součinnost nutnou k umístění takové haly na uvedených pozemcích, uplatnit nesouhlasná stanoviska k umístění takové haly, případně podat proti rozhodnutí o umístění takové haly na uvedených pozemcích odvolání ve smyslu § 81 an. zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SŘ“). Rovněž v případě kladné odpovědi na navrženou otázku nebudou moci orgány obce Opatovice nad Labem uzavřít jménem obce smlouvu o spolupráci s žadatelem o umístění záměru průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích, rovněž brání případné změně územního plánu obce Opatovice nad Labem, která by umístění takových hal na uvedených pozemcích připouštěla.

Přípravný výbor podotýká, že **znění otázky je formulováno záměrně tak, aby poskytla orgánům obce Opatovice nad Labem prostor pro zvážení, jak konkrétně v samostatné působnosti postupovat v souladu s rozhodnutím v místním referendu, nezavazuje tyto orgány k jednomu konkrétnímu postupu, jak dosáhnout uvedeného cíle, kterým je vyloučení výstavby výše uvedených hal na území obce Opatovice nad Labem. Bude na obci Opatovice nad Labem, aby sama zvolila optimální způsob, jak dosáhnout toho, že na výše uvedených pozemcích na jejím území nedojde k výstavbě výše uvedených průmyslových, výrobních, logistických montážních nebo skladových hal, přičemž volba**

tohoto způsobu bude mít vliv i na výši nákladů nutných k realizaci rozhodnutí v místním referendu (viz níže uvedený odhad). Navržené znění otázky je – ve srovnání s celou řadou jiných místních referend, které se uskutečnily – zcela standardní a není nutné jej zpřesňovat taxativním výčtem veškerých možných kroků, které může obec Opatovice nad Labem v samostatné působnosti učinit, neboť takový výčet by nemusel postihnout veškeré možnosti obce Opatovice nad Labem.

Přípravný výbor má za to, že navržené znění otázky je v souladu s § 6 ZMR, neboť se týká výhradně samostatné působnosti orgánů obce Opatovice nad Labem, současně má za to, že otázka je v souladu s § 7 písm. d) a e) ZMR, tedy že není v rozporu s právními předpisy a současně se nejedná o otázku rozhodovanou ve zvláštním řízení. Konečně navržené znění otázky je zcela jednoznačné ve smyslu § 8 odst. 3 ZMR.

Pro vyloučení jakýchkoliv pochybností přípravný výbor konstatuje, že v otázce navržené k rozhodnutí v místním referendu je nejprve uveden název obce pouze jako "Opatovice", z dále uvedených parcel a katastrálního území je však zřejmé, že jde o obec Opatovice nad Labem, což je v otázce rovněž uvedeno. Přípravný výbor odkazuje např. na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 31. 8. 2017, č.j. Ars 2/2017-60, z něhož vyplývá, že se nejedná o vadu návrhu, pokud je zřejmé, o jakou obec se jedná, a dále, že znění navržené otázky je oprávněno podle § 13 odst. 1 ZMR přezkoumávat toliko zastupitelstvo obce, nikoliv obecní úřad, přičemž z další judikatury správních soudů platí, že obec Opatovice nad Labem není vázána doslovným zněním Návrhu na konání místního referenda a může jej vyhlásit o obsahově odpovídající otázce, avšak s možnými jazykovými úpravami, např. s doplněním názvu obce, nebo odstraněním pravopisných chyb či chyb v psaní a počtech (které jsou právně irelevantní). Zmocněnec proto nepokládá uvedení neúplného názvu obce v navržené otázce k rozhodnutí v místním referendu za nedostatek Návrhu na konání místního referenda ve smyslu § 12 odst. 2 ZMR.

Odhad nákladů spojených s provedením místního referenda: Přípravný výbor odhaduje, že náklady na provedení samotného místního referenda budou činit řádově desítky tisíc Kč, přičemž do této částky budou zahrnuty zejména náklady na pořízení a orazítkování obálek, tisk hlasovacích lístků a seznamů oprávněných osob a odměny členů místní komise a tří okrskových komisí, jakož i náklady spojené se zajištěním hlasovacích místností a potřebného vybavení hlasovacích místností (plenty, propisky, urny apod.). Tyto náklady budou hrazeny z rozpočtu obce Opatovice nad Labem. V případě, že dojde ke spojení termínu konání místního referenda o navržené otázce s termínem voleb do zastupitelstev obcí, které se budou konat 23. 9. a 24. 9. 2022 (viz § 1 odst. 2 zákona č. 491/ Sb., o volbách do zastupitelstev obcí, ve znění pozdějších předpisů), může dojít k úspoře nákladů zejména na zajištění hlasovacích místností a jejich vybavení.

Odhad nákladů spojených s realizací rozhodnutí v místním referendu: s realizací rozhodnutí v místním referendu nejsou bezprostředně spojeny žádné náklady. Z výše podaného odůvodnění je patrné, že orgány obce Opatovice nad Labem budou v případě, že místní referendum bude platné a závazné ve smyslu § 48 ZMR, vázány jednat v souladu s rozhodnutím v místním referendu. **Způsob, jaký orgány obce Opatovice nad Labem zvolí k dosažení rozhodnutí v místním referendu, tedy že na výše uvedených pozemcích na území obce Opatovice nad Labem nedojde k výstavbě průmyslových, výrobních, logistických montážních nebo skladových hal, je plně na jejich vlastní úvaze. Tomu odpovídá též možný odhad nákladů** spojených s realizací rozhodnutí v místním referendu, který závisí na zvoleném postupu:

1. obec Opatovice nad Labem může realizovat rozhodnutí v místním referendu už pouhou účastí ve správních řízeních týkajících se výstavby průmyslových, výrobních, logistických montážních nebo skladových hal na jednom či více pozemcích uvedených v taxativním výčtu (pozemky parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem). Co se týká nákladů takového postupu, obec Opatovice nad Labem je ze zákona účastníkem územního řízení, jakož i dalších správních řízení souvisejících s umístěním záměrů a realizací staveb na území obce, a jako taková podává námítky, vyjádření či stanoviska, tj. tyto náklady spojené s účastí v těchto řízeních by vznikly obci i bez rozhodnutí v místním referendu. S rozhodnutím v místním referendu mohou být spojeny pouze dodatečné náklady na vypracování odvolání, které by obec Opatovice nad Labem nesla v případě, že by podávala odvolání proti rozhodnutí o umístění záměru haly na uvedených pozemcích, přičemž pokud by obsah odvolání připravovala advokátní kancelář, pak by náklady na jeho vypracování mohly činit nižší desítky tisíc Kč, přičemž by byly hrazeny opět z rozpočtu obce Opatovice nad Labem, konkrétně z kapitoly "všeobecná veřejná správa a služby", podkapitoly "Územní samospráva", části 6171 "Činnost místní správy", běžných výdajů. Odhad vychází ze schváleného rozpočtu obce Opatovice nad Labem na rok 2022. Pokud by na krytí nákladů spojených s provedením místního referenda, jednak spojených s realizací rozhodnutí v místním referendu rozpočet obce Opatovice nad Labem,

resp. daná část rozpočtu, nestačí, pak bude třeba prostředky zajistit rozpočtovým opatřením ve smyslu § 16 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

2. Účast obce v územním, stavebním či jiném správním řízení není jediným způsobem, jakým mohou orgány obce Opatovice nad Labem postupovat v souladu s platným a závazným rozhodnutím v místním referendu. K zabránění výstavby průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích v obci Opatovice nad Labem může postačit též uzavření kupní smlouvy s vlastníkem pozemků parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem, kterou obec Opatovice nad Labem nabude vlastnické právo k těmto pozemkům. Pak by náklady na realizaci rozhodnutí v místním referendu činily řádově stovky tisíc Kč až jednotky milionů Kč, v závislosti na ceně uvedených pozemků a na sjednané ceně, a byly by hrazeny z rozpočtu obce Opatovice nad Labem. Přesnější odhad nelze s ohledem na absenci cenové mapy stavebních pozemků obce Opatovice nad Labem poskytnout, přípravný výbor pro úplnost podotýká, že obec Opatovice nad Labem podle závěrečného účtu za rok 2021 disponovala k 31. 12. 2021 prostředky v investičním fondu ve výši přibližně 7,75 milionu Kč, které lze použít k pořízení hmotného dlouhodobého majetku.
3. K zabránění výstavby průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích v obci Opatovice nad Labem může postačit též uzavření směnné smlouvy s vlastníkem pozemků parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem, na jejímž základě by došlo ke směně těchto pozemků za jiné pozemky ve vlastnictví obce Opatovice nad Labem ve srovnatelné hodnotě (případně s vyrovnáním rozdílné hodnoty směňovaných pozemků), neboť obec Opatovice nad Labem podle závěrečného účtu za rok 2021 vlastní pozemky, jejichž celková hodnota přesahuje 21 milionů Kč. Pak by náklady na realizaci rozhodnutí v místním referendu činily řádově desítky až stovky tisíc Kč, neboť by zahrnovaly vypracování směnné smlouvy a podání návrhu na vklad do katastru nemovitostí, a případné vyrovnání rozdílu v hodnotě směňovaných pozemků v případě, že by hodnota pozemků vlastněných obcí Opatovice nad Labem byla nižší, než hodnota směňovaných pozemků parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem.
4. Dalším způsobem, jak lze výstavbě průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích v obci Opatovice nad Labem zabránit, je změna územního plánu obce Opatovice nad Labem v rozsahu uvedených pozemků tak, že již nebudou součástí zastavěného území obce, resp. zastavitelné plochy VL (plochy výroby a skladování – lehký průmysl), nebo pokud jejich nové funkční využití (regulativy územního plánu) nebude umožňovat umístění a výstavbu průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly. Důsledkem takové změny územního plánu obce Opatovice nad Labem by byla možnost vlastníka pozemků domáhat se náhrady za změnu v území ve smyslu § 102 odst. 2 an. zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „StavZ“), a to v obvyklé výši. Pak by náklady na realizaci rozhodnutí v místním referendu mohly činit řádově stovky tisíc Kč až jednotky milionů Kč v závislosti na ceně uvedených pozemků a na stavu projektové přípravy výstavby hal, a byly by hrazeny z rozpočtu obce Opatovice nad Labem. V souladu s § 102 StavZ by bylo na vlastníka pozemků, aby výši náhrady za změnu v území tvrdil a prokázal. V případě, že by nedošlo k dohodě o výši náhrady mezi ním a obcí Opatovice nad Labem, by rozhodl o výši náhrady soud. Náklady za změnu územního plánu obce Opatovice nad Labem by byly součástí nákladů spojených s realizací rozhodnutí a v závislosti na svém obsahu by se pochybovalo řádově ve výši desítek až stovek tisíc Kč.

Přípravný výbor znovu zdůrazňuje, že jaké kroky v samostatné působnosti učiní orgány obce Opatovice nad Labem k tomu, aby postupovaly v souladu s platným a závazným rozhodnutím v místním referendu, tj. aby docílily zabránění výstavby průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na uvedených pozemcích v obci Opatovice nad Labem, bude záviset na těchto orgánech samotných, primárně na zastupitelstvu obce Opatovice nad Labem, a též na radě obce Opatovice nad Labem, **což s sebou ponese zásadně odlišné náklady na realizaci rozhodnutí v místním referendu.** Je třeba si uvědomit, že členové těchto volených orgánů jsou povinni vykonávat své funkce s péčí řádného hospodáře dle § 159 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku, ve znění pozdějších předpisů, a této povinnosti je nezbavuje ani platné a závazné rozhodnutí v místním referendu.

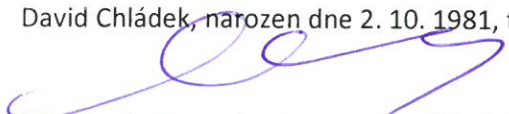
Pro vyloučení jakýchkoliv pochybností přípravný výbor dodává, že z navrženého znění otázky položené v místním referendu, ani z ustanovení ZMR či jiného právního předpisu nevyplývá povinnost orgánů obce Opatovice nad Labem změnit územní plán obce Opatovice nad Labem (taková povinnost by byla dána v případě, že by navržená otázka v místním referendu zněla např. „Souhlasíte s tím, aby orgány obce Opatovice nad Labem učinily v samostatné veškeré možné kroky ke změně územního plánu obce Opatovice nad Labem tak, aby na pozemcích parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem, nebylo možné umístit průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly?“), případně jej změnit či vydat v určitém

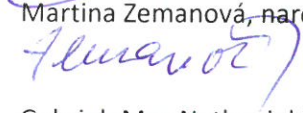
znění (otázka týkající se vydání územního plánu či jeho změny by nebyla přípustná k rozhodnutí v místním referendu pro rozpor s § 7 písm. e) ZMR, protože o vydání územního plánu obce nebo jeho změně je rozhodováno v řízení o pořízení územního plánu či v řízení o změně územního plánu, samotný obsah územního plánu či jeho změny je tvořen pořizovatelem v přenesené působnosti, v samostatné působnosti je toliko schvalován zastupitelstvem obce, a samotný územní plán či jeho změna jsou vydávány formou opatření obecné povahy). **Navržené znění otázky, které je předmětem tohoto návrhu na konání místního referenda, dává orgánům obce Opatovice nad Labem možnost výběru kroků, jak dosáhnout cíle požadovaného v místním referendu, kterým je vyloučení výstavby průmyslové, výrobní, logistické, montážní nebo skladové haly na parc. č. 2129, 2124, 2123, 2126, 2120, 2127, 2119/2, 2118/2, 2116, 2115/1 a stp. č. 521/1, vše v k.ú Opatovice nad Labem, nikoliv povinnost postupovat jedním konkrétním způsobem.**

Zmocněnec přípravného výboru: David Chládek, který jedná jménem přípravného výboru a jehož úkony jsou pro přípravný výbor závazné.

Seznam členů přípravného výboru:

David Chládek, narozen dne 2. 10. 1981, trvale bytem Pohřebačka 129, 533 45 Opatovice nad Labem:


Martina Zemanová, narozena dne 22. 4. 1984, trvale bytem Pohřebačka 108, 533 45 Opatovice nad Labem:


Gabriel-Max Nathaniel Filip Aras, narozen dne 31. 1. 1986, trvale bytem Hradecká 221, 533 45 Opatovice nad Labem:

Příloha návrhu na konání místního referenda:

Podpisová listina s očíslovanými podpisovými archy. Jedná se o 99 kusů podpisových archů (číslováno od 1 do 99), kde je zaznamenáno 641 podpisů podporovatelů místního referenda, a dále dodatečné podpisové archy, v nichž jsou odstraněny některé zjištěné nedostatky podpisových archů. Dodatečné podpisové archy předkládáme jednak v jejich kopii tak, jak nám byly navraceny obcí Opatovice nad Labem, jednak odkazem na originály dodatečných podpisových archů, které jsou součástí spisu vedeného k přestupkovému řízení ve věci přestupku znevážení postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci dle § 5 odst. 1 písm. b) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, který je uložen na Obecním úřadě v Opatovicích nad Labem, což dokládá dopis starosty obce ze dne 8. 8. 2022 č.j. OÚOnL/2473/22, jehož kopii přikládáme k tomuto návrhu. Jiné, než dosud uvedené podpisové archy k tomuto návrhu na konání místního referenda nepřikládáme.

Přípravný výbor podotýká, že se jedná o podpisové archy k předchozímu návrhu přípravného výboru na vyhlášení místního referenda na území obce Opatovice nad Labem k totožné otázce. Správnost takového postupu výslovně potvrdila judikatura správních soudů, konkrétně usnesení Krajského soudu Ostrava ze dne 11. 7. 2005, sp. zn. 22 Ca 187/2005, a usnesení Krajský soud v Praze ze dne 21. 6. 2010, sp. zn. 44 A 46/2010, jakož i komentář k ZMR.